

Банки развития Китая

С. П. Савинский,

консультант Торгпредства России в КНР, кандидат экономических наук

Д. А. Смахтин,

заместитель начальника Департамента внешнеэкономического сотрудничества

стран Азии, Африки и Австралии Министерства экономического развития и торговли России

Банк развития, как свидетельствует мировая банковская практика, является специфической финансово-кредитной организацией, представляющей собой нечто среднее между учреждением с бюджетным финансированием и коммерческим банком, т. е. средства выделяются государством, однако предоставляются они на основе платности и возвратности.

Прототипом банка развития считается созданный в 1816 г. во Франции Государственный фонд сбережений. Большинство банков развития в современном виде было учреждено в 50-е гг. XX в. с целью скорейшего восстановления разрушенной войной экономики. В Азии первые банки развития были созданы в Японии и Южной Корее (Банк развития Японии, например, был создан в 1951 г. на основе специального закона о банках развития).

В настоящее время банки развития созданы и действуют как инструмент экономической политики государства более чем в 30 странах мира, в том числе в Германии, Испании, Швеции, США, Японии, Южной Корее, Китае, Индии, Бразилии, Мексике, Чехии. Такие банки учреждены в России и Белоруссии.

К банкам развития можно отнести и такие международные многосторонние финансовые институты, как Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Межамериканский банк развития, Африканский банк развития.

В Европе, США, Японии и в других странах такого рода кредитные организации оказали существенную поддержку в восстановлении экономики этих стран. Их основная задача заключалась в том, чтобы средства из государственных источников направлять в ключевые сферы национальной экономики. Все эти страны имели довольно совершенные системы банков развития, которые сыграли чрезвычайно важную роль в развитии национальной экономики стран, восполнив недостаток средств коммерческих структур. В новых индустриальных странах – Республике Корея, Сингапуре, Бразилии – банки развития также имеют существенное значение в экономической жизни.

Необходимо подчеркнуть, что создание и деятельность банков развития не противоречит принципам рыночной экономики. Так, Европейская комиссия, выступающая за последовательное снижение роли государственного регулирования экономики, признает оправданность и законность существования такого

рода банков как инструмента государственной экономической политики в условиях рыночных отношений. Не составляя конкуренции коммерческим банкам, они призваны финансировать промышленную политику государства, привлекая и рационально распределяя финансовые ресурсы, устраняя отставание в экономическом развитии регионов и тем самым способствуя поступательному, здоровому развитию экономики.

Главная цель хозяйственной деятельности этих банков – реализация правительственной социально-экономической политики. Поскольку банки развития осуществляют кредитование правительственных проектов, то предоставляют они в основном средне- и долгосрочные кредиты, при этом процент по этим кредитам, как правило, ниже ставок за аналогичные кредиты в обычных коммерческих финансовых структурах. Инвестиции занимают основное место в использовании капитала этих банков и преимущественно служат реализации макроэкономических целей. Банки развития осуществляют инвестиции в акции (на правах акционеров) и в облигации (на правах кредитора). Кроме операций кредитования, инвестирования и предоставления гарантий операции таких банков включают учет векселей и страхование кредитов.

Банки развития по сравнению с коммерческими банками и другими финансовыми организациями имеют ряд отличий.

Во-первых, банки развития – это, как правило, не депозитные банки, они не прибегают к привлечению денежных средств предприятий и широких слоев населения, имеют специальные источники финансирования. Капитал банков, а также его пополнение в процессе их деятельности в основном осуществляется правительством, т. е. финансирование носит «политический» характер и ведется на безвозмездной основе. Источником финансовых средств этих банков являются главным образом бюджетные ассигнования. Это – основное их отличие от коммерческих банков и других финансовых организаций. Источником средств для такого рода банков также частично могут быть правительственные кредиты, выпущенные под правительственные гарантии внутренние и внешние займы, предоставленные правительству кредиты от других финансовых организаций, а также кредиты международных финансовых организаций.

Во-вторых, в большинстве случаев эти банки имеют уставный капитал, полностью предоставлен-

ный правительством, но есть также банки, в которых правительственный капитал присутствует лишь частично.

В-третьих, банки развития в своей деятельности в основном исходят из общегосударственных интересов и задач социально-экономической политики, получение прибыли не является целью их деятельности. Однако они реализуют и коммерческие принципы, несут ответственность за прибыли и убытки, стремясь к безубыточности и получению небольшой прибыли (при возникновении убытков их покрытие обычно осуществляется за счет государственного финансирования). Средства банков развития не могут использоваться как фонд финансирования. Предоставление гарантий – одна из важнейших операций этих банков. Это означает, что банк гарантирует другим финансовым структурам возврат кредита, предоставленного в соответствии с экономическим курсом правительства. Такого рода гарантийные операции перераспределяют кредитный риск других финансовых структур, а также стимулирует их к расширению объемов кредитования.

В-четвертых, банки развития имеют свои сферы обслуживания и не составляют конкуренции коммерческим банкам. В первую очередь это – сельское хозяйство, жилищное строительство, внешняя торговля. Поэтому основной упор при кредитовании этими банками делается на ведущие плановые объекты социально-экономического развития, например, на объекты по развитию базовых отраслей, которые приносят незначительную прибыль, имеют длительный срок окупаемости и высокий риск. Главная цель производственной деятельности этих банков – реализация правительственной социально-экономической политики.

В-пятых, банки развития, как правило, не создают структурных подразделений, их операции обычно в качестве доверенного агента выполняют коммерческие банки.

В 80-е гг. XX в. началось реформирование существовавших банков развития, которые для реализации государственной политики и стратегии развития в основном уже опирались на знание рыночных отношений и развитие операций кредитования. Созданные в определенный исторический период традиционные банки развития (или «политические» банки) постепенно утрачивают основу своего существования и преобразуются в обычные банки. Здесь можно выделить три основные тенденции:

во-первых, «политическая» операционная сфера постепенно сокращается и к тому же подвергается жесткому ограничению. В базовые отрасли и в объекты крупного государственного строительства начинает вливаться в больших объемах коммерческий капитал. Сфера «политических» операций становится еще более узкой, а регулирование более прозрачным;

во-вторых, в большинстве стран отмечается преобразование банков развития в коммерческие банки, прямое государственное участие в финансовых структурах сокращается до незначительного (или прекраща-

ется полностью), предоставление финансовых услуг становится полностью коммерческим. Характерным примером здесь может служить Сингапурский банк развития. Созданный в 1968 г. как «политический» банк, по мере утраты спроса на «политические» операции перешел на коммерческие операции и к 1989 г. превратился в Сингапурский общегосударственный коммерческий банк (даже изменил название банка);

в-третьих, банки развития одновременно с сохранением «политических» операций в значительном объеме развивают коммерческую прибыльную деятельность. Примером такого рода преобразований могут служить Национальный банк сбережений Франции и Корейский промышленный банк.

В настоящее время банки развития в основном можно разделить на три вида:

Первый вид – полностью коммерческие банки развития, типичным примером которых могут служить Сингапурский банк развития, Государственный банк развития Шри-Ланки и Индийский банк промышленного развития.

Второй вид – государственные «политические» банки развития. Капитал банка полностью принадлежит государству, и банк в основном осуществляет традиционные «политические» операции. Деятельность банков такого рода жестко регулируется государством. Каналы финансирования, кредитная политика, вплоть до механизма возврата – почти все полностью регулируется правительством, и банки являются всего лишь каналом государственных расходов, большая часть кредитов предоставляется для государственной поддержки предприятий.

Третий вид – банк развития, почти не отличающийся от общепринятых типов коммерческих банков. В банках развития такого вида государству принадлежит только часть акционерных прав, развивается коммерческая деятельность банка и создается дочерняя компания с привлечением средств широких слоев населения. Одновременно с осуществлением «политических» операций банк участвует в коммерческих операциях. Такого рода банки развития кроме государственных источников финансирования, предоставления необходимой «политической» денежно-кредитной поддержки также широко используют коммерческие источники средств, улучшая внутреннюю структуру управления, предоставляя коммерческие банковские услуги, участвуя в рыночной конкуренции, активно получая прибыль. Например, Французский банк развития, используя частный коммерческий капитал, выступая одновременно в качестве долгосрочного инвестора, широко развивает коммерческие услуги, осваивает сферы венчурных инвестиций, управления активами, страхования. Корейский промышленный банк, с одной стороны, представляет правительство страны, осуществляет операции специального кредитования – международного правительственного кредитования, с другой стороны – предоставляет кредитные гарантии и средства националь-

ным кредитным организациям и в особенности средним и малым кредитным учреждениям, поддерживая коммерческие банки в условиях кризиса, принимая участие в реформе по приватизации предприятий, банков, оказывая консультационные услуги.

В настоящее время в условиях дефицита государственных финансовых средств банки развития используют следующие приемы для пополнения средств.

Во-первых, учреждаются материнская и дочерние компании для предоставления коммерческих услуг (некоторые из этих дочерних компаний полностью работают на капитале банка развития). Например, Французский банк развития, Германский банк развития, Бразильский банк развития – все эти банки имеют дочерние компании, обладающие статусом независимого юридического лица и независимым Правлением компании. Некоторые дочерние компании посредством выхода на фондовый рынок становятся публичными (общественными) компаниями и имеют прочное положение на рынке. Например, Германский банк развития KfW владеет 34,1% акций Германского промышленного инвестиционного банка, который специализируется на коммерческом долгосрочном кредитовании объектов. Французская страховая компания CNP специализируется на коммерческих операциях страхования жизни и пользуется капиталом Французского банка развития (CDC). Кроме того, CDC вместе с третьим по размерам коммерческим банком Франции Caisse d'Épargne создали компанию CDC-IXIS, которая занимается инвестиционными коммерческими операциями.

Во-вторых, проводится разделение средств банка на счета «политического» и коммерческого кредитования. Например, Международный банк сотрудничества Японии учредил счет зарубежного экономического сотрудничества и международный счет. Счет зарубежного экономического сотрудничества используется для правительственных кредитов, а международный счет – для коммерческого кредитования; Азиатский банк развития посредством льготного окна «Азиатского фонда развития» предоставляет развивающимся странам под низкий процент долгосрочную помощь, одновременно осуществляет кредитование на общих коммерческих принципах. Создание специальных счетов гарантирует, что льготный фонд со сравнительно низкой себестоимостью не будет использоваться для коммерческих прибыльных операций.

Три «политических» банка КНР. Реформы по преобразованию плановой экономики Китая выявили несоответствие действовавшего механизма инвестиций в базовые отрасли экономики. Но без развития базовых отраслей невозможно функционирование и дальнейшее развитие национальной экономики. Основным недостатком старого инвестиционного механизма заключался в отсутствии ответственности за вложенные средства – правительство учреждало тот или иной производственный объект, плановый комитет санкционировал строительство, а банк кредитовал

его, т. е. единого инвестора со всей полнотой ответственности не было.

Создание банков развития в КНР (или принятое в экономической литературе страны название «политические» банки) преследовало цель создания эффективного механизма инвестиций в такие ключевые отрасли, как энергетика, транспорт, связь, в осуществление государственных закупок сельскохозяйственной продукции для обеспечения резервов и государственного стимулирования экспорта с учетом рыночных принципов.

В соответствии с решением Госсовета КНР о реформе денежно-кредитной системы в 1994 г. в стране были созданы три «политических» банка – *Государственный банк развития*, *Экспортно-импортный банк Китая* и *Банк развития сельского хозяйства Китая*, которые находятся под непосредственным руководством Госсовета КНР.

Государственный банк развития (ГБР) официально был учрежден 17 марта 1994 г. с центральным офисом в Пекине, в составе которого 23 отдела. Банк имеет 32 операционных отделения по стране и 5 представительств. Уставный фонд ГБР составляет 50 млрд юаней (6 млрд дол. США). Активы банка на начало 2007 г. составляли 2314,3 млрд юаней (297 млрд дол.), доля безнадежных кредитов – 0,75%, достаточность капитала – 8,05%.

Задача ГБР – кредитование под низкий процент ключевых объектов инфраструктуры и базовых отраслей, отставание которых в течение ряда последних лет сдерживало развитие экономики. Банк также должен направлять денежные средства на техническое обновление крупных государственных предприятий. Выбор объектов кредитования определяет Госплан (с марта 2003 г. это – Комитет развития и реформ Госсовета КНР), а банк должен обеспечить возврат основной суммы, предоставленной в виде кредита. Получение прибыли банком не является определяющим, тем не менее только в 2006 г. чистая прибыль банка составила 28 млрд юаней (3,6 млрд дол.). Президент банка назначается Госсоветом КНР.

Основным источником финансовых средств для банка является выпуск облигаций в национальной валюте. В последние годы банк увеличил долю пяти- и восьмилетних облигаций в общем объеме эмиссии, что позволяет в полной мере удовлетворять потребности в средне- и долгосрочных кредитах.

ГБР кредитует железнодорожное строительство, портовую инфраструктуру, строительство аэропортов, угледобывающие и нефтедобывающие предприятия страны. Банк предоставляет огромные средства на строительство таких гигантов энергетики страны, как гидроэлектростанции «Три ущелья», атомная электростанция «Циньшань», большого числа объектов сырьевых отраслей. Банк также кредитует легкую промышленность, судостроительные предприятия.

Использование средств ГБР в основном подразделяется на два вида: *гибкое и жесткое кредитование*. В первом случае банк находящиеся в его распоряже-

нии средства использует в качестве долгосрочных льготных кредитов. В соответствии с потребностями кредитуемых объектов — холдинговых государственных компаний, а также крупнейших корпораций страны (групп предприятий) — банк предоставляет средства на паевых принципах, кредитует в основном акционерные предприятия, контрольный пакет которых находится у государства, или же предприятия центрального подчинения, участвует в паях предприятия, имея контрольный пакет акций. При жестком кредитовании банк эмитирует финансовые облигации, а за счет аккумулированного капитала напрямую кредитует объекты; при наступлении срока изымает средства у данного объекта.

Банк активно развивает международные финансовые операции, он успешно работает на международных рынках капитала. ГБР проводит операции кредитования экспорта, предоставляя льготные кредиты ряду предприятий страны. Госсоветом КНР на ГБР возложено также распределение займов от Всемирного банка и от Азиатского банка развития.

Внутренняя структура ГБР существенно отличается от обычных коммерческих банков. Так, в ГБР (подобно министерству финансов) основу составляют отраслевые департаменты: энергетического и ирригационного строительства; транспортного строительства; сельскохозяйственного, лесного и сырьевого строительства; легкой промышленности, а также шесть региональных департаментов, которые несут ответственность за управление кредитованием в соответствующих регионах.

В первом полугодии 2006 г. ГБР предоставил кредиты на развитие угольной отрасли, энергетики, нефтедобычи и переработки, транспорта и связи, а также на развитие сельского хозяйства, базовых отраслей кредитов на 257,5 млрд юаней (32,2 млрд дол. США), или 81% всех предоставленных кредитов этим секторам. Западным и восточным районам ГБР было предоставлено кредитов на 104,8 млрд юаней (13 млрд дол.), или 33% от суммы кредитов этим районам, плюс 33,4 млрд юаней (4,2 млрд дол.) на развитие регионов. На первое полугодие 2006 г. банк предоставил кредиты средним и малым предприятиям на 18,1 млрд юаней (2,3 млрд дол.).

Банк кредитует низкодходные операции жилищного строительства. В 9 городах страны им было предоставлено кредитов на 6,2 млрд юаней (775 млн дол.) Банк также развивает операции микрокредитования, предоставляя кредиты молодежи и сельским предпринимателям на 33,3 млн юаней (4,2 млн дол.), в среднем по 49,2 тысячи юаней (6,2 тыс. дол.). Всего на такого рода мелкие кредиты в 2006 г. приходилось не менее 1/5 общего кредитования банком в национальной валюте.

ГБР также осуществляет макроэкономические регулирующие функции, контролируя масштабы кредитования и темпы их роста в стране в целом.

В последние годы банк активно развивает сотрудничество с российскими банками. Так, 26 марта 2007 г. в Москве ГБР и тремя российскими банками (Внешэкономбанком, Внешторгбанком и Сбербанком) были подписаны соглашения о сотрудничестве. Так, Внешэкономбанком при участии губернатора Красноярского края было подписано соглашение с ГБР об инвестициях в этом регионе. С Внешторгбанком было подписано базовое соглашение, а со Сбербанком России — соглашение о сотрудничестве. Все три соглашения, подписанные ГБР с тремя российскими банками, направлены на развитие сотрудничества в банковской сфере, предоставление банковских услуг предприятиям двух стран.

Кроме перечисленных трех российских банков ГБР налажены хорошие деловые отношения с администрацией острова Сахалин, Красноярским регионом. На конец 2006 г. непогашенная сумма кредитов, предоставленных ГБР российской стороне, составила 6,7 млрд дол. ГБР также активно способствует культурному обмену двух стран, при его непосредственной поддержке состоялась экспозиция предметов Императорского дворца Гугун в музее Московского Кремля¹.

Экспортно-импортный банк (Эксимбанк) Китая официально учрежден 1 июля 1994 г. с центральным офисом в Пекине. Банк непосредственно подчиняется Госсовету КНР и является внешнеэкономическим государственным банком, реализующим внешнеэкономическую политику правительства. Зарегистрированный капитал Эксимбанка полностью сформирован за счет государственных средств и составляет 5 млрд юаней (0,6 млрд дол.). Активы банка на начало 2007 г. составляли 402,9 млрд юаней (52 млрд дол.). Среди аналогичных банков мира Эксимбанк Китая находится на третьем месте по размерам активов.

По мере расширения внешнеэкономической открытости КНР и наращивания экспортного потенциала для продвижения своей продукции на внешние рынки Китаю необходимо было решить ряд вопросов, и прежде всего — о способах стимулирования экспорта. Для того чтобы в соответствии с международными нормами применять такие общепризнанные способы экспортной экспансии, как экспортный кредит, предоставление гарантий, страхование экспорта в целях расширения экспорта машинно-технических изделий, и в особенности крупного комплектного оборудования, высокотехнологичной продукции и продукции с высокой долей добавленной стоимости, для стимулирования развития внешней торговли, создания более стабильных торговых условий и был создан в 1994 г. Эксимбанк Китая.

Назначение банка — обеспечение денежными ресурсами внешнеторговых операций. В круг его непосредственных функций входит предоставление экспортных и импортных кредитов на закупку средств производства, прежде всего на продукцию машино-

¹ Гоцзи шанбао. 29.03.2007 г.

строения и электроники, а также комплектного оборудования (включая кредитование продающей и покупающей стороны). Банк осуществляет:

- смешанное и транзитное кредитование;
- распределяет правительственные и коммерческие кредиты иностранных государств и экспортные кредиты на продукцию машиностроения и электроники;
- ведет операции по правительственным и коммерческим кредитам Китая иностранным государствам;
- обеспечивает страхование и гарантирование экспортных кредитов, страхование экспорта и импорта, а также расчеты по страхованию и искам;
- реализует выпуск облигаций внутри страны и ценных бумаг за границей;
- регулирует утвержденные операции с инвалютой;
- участвует в международных банковских структурах;
- ведет консультирование и оценку экспортно-импортных проектов;
- предоставляет услуги в сфере международного экспортного и технологического сотрудничества и торговли;
- занимается другими видами деятельности, утвержденными или санкционированными Госсоветом КНР.

Основными источниками средств Эксимбанка являются выпуск облигаций, заимствование средств на международных финансовых рынках и кредиты центрального банка Китая.

Наряду с кредитованием продавцов экспортной продукции внутри страны банк активно предоставляет кредиты и зарубежным покупателям экспортной продукции КНР, например, из таких стран, как Словения и Хорватия, Иран, Таиланд, Турция, и некоторых стран Латинской Америки. Так, только в последние годы были подписаны соглашения на предоставление кредитов покупающей стороне на 534 млн дол. США.

Банк успешно развивает операции по страхованию экспортных кредитов и предоставлению гарантий. Эксимбанк поддержал национальных производителей судов, крупного машинного оборудования, электростанций и другой капиталоемкой продукции, что позволило Китаю освоить рынки в регионах с высоким риском – в странах Африки, Латинской Америки, Восточной Европы, Средней и Юго-Восточной Азии.

Кроме того, банк выступает координатором по оказанию правительственной помощи КНР другим странам в виде предоставления льготных кредитов.

После вступления в ВТО темпы прироста экспорта КНР составляют около 30% в год. Так, в 2005 г. при объеме экспорта КНР в 593,4 млрд дол. США годовой прирост составил 35,4%, в том числе прирост экспорта машинно-технической и высокотехнологичной продукции 44,8 и 62,6% соответственно. Эксимбанк обеспечил поддержку 80% производства такой продукции. При этом необходимо отметить, что ежегодный прирост экспортного кредитования банком составлял 45,7%, что намного превосходит средние ежегодные темпы роста экспорта высокотехнологич-

ной продукции Китая в 24,5%, тем не менее это позволило поднять долю такой продукции в экспорте страны с 24,7% в 1993 г. до 51,9% в 2005 году.

Этот банк не создает операционные структуры, однако в соответствии с ситуацией может в крупных городах учреждать представительства или конторы, которые ведут контроль, статистику и ревизию. В настоящее время банк имеет девять представительств внутри страны и два за рубежом.

Эксимбанк Китая также в последнее время активно развивает инвестиционное кредитование за рубежом, в основном поддерживая освоение месторождений нефти и электроэнергетику. Он является одним из основных финансовых инструментов реализации политики правительства КНР по освоению мировых рынков. Так, договором с одной из крупнейших китайских компаний «TCL» предусматривается предоставление ей кредитов на 6 млрд юаней (723 млн дол. США) в ближайшие пять лет на реализацию политики «идти за границу» – продвижение высокотехнологичной электротехнической продукции на внешние рынки, а также зарубежные инвестиции этой компании. Банк также поддерживает продвижение на внешние рынки автомобильной и авиационной техники Китая, другой высокотехнологичной продукции, а также ноу-хау. На долю таких кредитов в последние годы приходится около 90% кредитов банка.

Операционное развитие деятельности Эксимбанка в основном осуществляется переходом от кредитования экспорта к предоставлению льготных кредитов покупателям и зарубежных правительственных кредитов. Это позволяет улучшать структуру экспорта, реализовывать внешнеэкономическую стратегию Китая – здесь роль Эксимбанка трудно переоценить. Особенно это проявилось после вступления КНР в ВТО, когда жестко ограничиваются способы правительственной поддержки экспорта.

Эксимбанк оказывает мощную финансовую поддержку и не только способствует повышению конкурентоспособности китайских предприятий, завоеванию высокотехнологичной продукцией Китая мировых рынков, но и совершенствованию структуры экспортного производства, росту национальной экономики.

Этот банк также активно развивает сотрудничество с российской стороной. В Москве 26 марта 2007 г. подписан договор между Внешторгбанком России и Эксимбанком Китая о предоставлении российской стороне экспортного кредита на сумму в 500 млн долларов.

Банк развития сельского хозяйства Китая (БРСХК) был учрежден 18 ноября 1994 г., головное правление расположено в Пекине. Банк находится под непосредственным руководством Госсовета КНР. Зарегистрированный капитал БРСХК составляет 20 млрд юаней (2,4 млрд дол. США).

Сельское хозяйство – важная часть национальной экономики КНР, в сельской местности проживает

около 800 млн человек из 1,3 млрд населения страны, т. е. свыше 60%. Тем не менее база сельского хозяйства страны слабая, со сравнительно низким уровнем прибыли и весьма неравномерным развитием регионов. Развитие сельского хозяйства, в отсталых центральных и западных районах страны, производство, закупка, создание запасов и сбыта таких основных видов сельхозпродукции, как зерно, хлопок, масло, имеют тесную связь с национальной экономикой страны и благосостоянием народа и нуждаются в государственной поддержке. На протяжении длительного периода государство инвестировало значительные средства в сельскохозяйственный сектор страны, однако вследствие использования кредитных средств не по назначению они оказывались малоэффективными. В целях централизации денежных средств для рационального развития сельской экономики Госсоветом КНР было принято решение об учреждении специального банка развития, который является органом государства по обеспечению поддержки сельского хозяйства страны. Объекты этой сферы обычно нуждаются в значительных средствах, возврат кредитов происходит медленно, а коммерческими банками они рассматриваются как кредиты высокого риска.

БРСХК предоставляет кредиты на общее развитие сельского хозяйства, а также на запланированное государством малое капитальное строительство в сфере сельского, лесного, животноводческого и водного хозяйства. Выдача банком кредитов осуществляется строго в соответствии с правительственной программой. Банк также является агентом по бюджетному финансированию центральными и местными правительствами поддержки сельскохозяйственных производителей, через банк осуществляется финансирование специальных счетов по правительственным фондам производственного риска. При этом важно отметить большую роль банка в поддержании стабильности цен на основную сельскохозяйственную продукцию в стране.

В отличие от двух других «политических» банков страны БРСХК имеет 30 провинциальных отделений, 294 отделения в городах и 1617 отделений в уездах. Всего в стране насчитывается 2276 подразделений банка с общей численностью персонала более 50 тыс. человек. На начало 2007 г. активы банка составляли 933,5 млрд юаней (120 млрд дол. США).

По всей видимости, данный банк играет неосценимую роль в экономике страны в условиях членства Китая в ВТО. Значение сельского хозяйства в социально-экономической жизни Китая велико. По условиям ВТО довольно жестко ограничивается государственная поддержка сельскохозяйственного производства. Посредством БРСХК Китаю удастся решать проблемы в национальных интересах.

В заключение следует отметить, что в последние годы значительно возрос внутренний потенциал банков развития КНР, повысился уровень их управления. В 2006 г. были сделаны первые небольшие шаги в реформе «политических» банков Китая. Тем не менее в деятельности трех «политических» банков КНР в настоящее время отмечается и ряд проблем. Основные из них – недостаточность капитала и односторонность в концентрации средств, отсутствие гибкости в хозяйственном механизме, отсутствие необходимой нормативной базы. Если центральный банк и коммерческие банки страны в своей деятельности опираются на законы о Народном банке Китая, о коммерческих банках, о страховании, о ценных бумагах, то «политические» банки такой нормативно-правовой базой не располагают, что не способствует дальнейшему совершенствованию денежно-кредитной системы Китая.

Законодательного оформления требуют такие аспекты, как разграничение сферы операций «политических» и обычных коммерческих банков, определение места банков развития в национальной экономике страны. Особенно важно узаконить отношения между «политическими» банками и государством, реализовать способы возмещения выгоды банков развития. Иначе говоря, необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу их функционирования.

Существенным препятствием в деятельности банков развития является отсутствие гибкости в их деятельности. Объекты для кредитования выдвигаются Комитетом развития и реформ Госсовета КНР, Министерством коммерции и местными органами власти, в итоге активы этих банков таят в себе довольно большой потенциал риска. Кроме того, у этой группы банков есть и определенные проблемы с управлением. Существенное влияние на деятельность банков оказывают также медленные темпы реформирования госпредприятий.

С развитием рыночных отношений перед банками развития Китая встали проблемы, связанные с необходимостью введения новых, нетрадиционных для этой группы банков функций, таких, как предоставление консультаций, управление имуществом, операции инвестиционных банков.

В целом банки развития Китая за непродолжительный период своей деятельности оказали существенное влияние на экономическое развитие страны, на совершенствование системы инвестиционного финансирования. Поскольку экономика КНР развивается интенсивно и стране предстоит решить множество задач экономического строительства, то деятельность этих банков, по всей видимости, будет востребована еще довольно продолжительное время. ■